

Projekt

z dnia 17 października 2022 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA
RADY POWIATU KOLNEŃSKIEGO**

z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szpitala Ogólnego w Kolnie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn.zm.) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz.735 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po formalnym rozpatrzeniu skargi z dnia 13 września 2022 r. złożonej przez Przewodniczącą Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych Zakładowej Organizacji Związkowej przy Szpitalu Ogólnym w Kolnie, działającej w imieniu pielęgniarek i położnych zatrudnionych w Szpitalu, na dyrektora Szpitala Ogólnego w Kolnie, Rada Powiatu Kolneńskiego stwierdza, że skarga dotyczy zagadnień z zakresu prawa pracy.

§ 2. Rada Powiatu nie jest organem upoważnionym (właściwym) do rozpatrywania sporów z zakresu prawa pracy występujących pomiędzy dyrektorem Szpitala Ogólnego w Kolnie a pracownikami. W związku z tym pozostawia się skargę bez rozstrzygnięcia merytorycznego.

§ 3. Organami właściwymi do rozstrzygania sporów z zakresu prawa pracy są sądy pracy oraz Państwowa Inspekcja Pracy.

§ 4. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 5. Odpis uchwały z uzasadnieniem doręcza się Skarżącej.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Michał Kulczewski

RADCA PRAWNY
mgr Tomasz Trzcinski

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY RADY POWIATU KOLNEŃSKIEGO Z DNIA
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Szpitala Ogólnego w Kolnie

W dniu 14 września 2022 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Kolneńskiego wpłynęła skarga z dnia 13 września 2022 r. Przewodniczącej Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Pielęgniarek i Położnych Zakładowej Organizacji Związkowej przy Szpitalu Ogólnym w Kolnie (zwaną dalej Skarżącą) na dyrektora Szpitala Ogólnego w Kolnie. Przewodniczący Rady działając na podstawie § 75 Statutu Powiatu Kolneńskiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLIII/279/18 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 8 października 2018 r., w dniu 16 września 2022 r. przekazał przedmiotową skargę do rozpatrzenia i zajęcia stanowiska przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji (dalej Komisja).

W sprawie zarzutów podniesionych w skardze Komisja wszczęła postępowanie wyjaśniające. Na posiedzeniach odbytych w dniach 22 i 29 września 2022 r. zapoznała się z przedmiotową skargą i postanowiła wystąpić do Zarządu Powiatu Kolneńskiego o przeprowadzenie kontroli wewnętrznej w Szpitalu Ogólnym w Kolnie w zakresie wyjaśnienia zarzutów opisanych w skardze i przedłożenie komisji protokołu z tej kontroli.

Przedmiotowe zarzuty dotyczyły działań dyrekcji Szpitala polegających na redukcji personelu na dyżurach, mających miejsce w szczególności na Izbie Przyjęć oraz na Oddziale Położniczo – Ginekologicznym. Działania te w opinii Skarżącej (działającej w imieniu pielęgniarek i położnych zatrudnionych w szpitalu) wywołują negatywne skutki w stosunku do pracowników jak i pacjentów placówki medycznej. Wskazała również, że pielęgniarki świadczące pomoc medyczną na wspomnianych oddziałach są zatrudnione na podstawie umowy o pracę, a odwoływanie ich z dyżurów nie zostało formalnie uregulowane i odbywa się na ustne polecenie dyrekcji. Nie zostało poprzedzone wręczeniem pracownikom wypowiedzenia warunków pracy i płacy, czy też nie został zmniejszony wymiar czasu pracy. W związku z tym personel pielęgniarski odwołany z dyżuru nie posiada wiedzy w jakiej wysokości otrzyma wynagrodzenie za świadczoną pracę, ponieważ dyrekcja nie wskazała czy miesięczne wynagrodzenie zostanie pomniejszone o kwotę odpowiadającą dyżurom nieprzepracowanym. Skarżąca podnosi, że wprowadzane przez dyrekcję Szpitala Ogólnego w Kolnie redukcje personelu pielęgniarskiego na wspomnianych powyżej oddziałach prowadzą do tego, iż pielęgniarki boją się wykonywać swój zawód w obawie o niezawinione spowodowanie poważnego uszczerbku na zdrowiu pacjentów.

W odpowiedzi na wniosek Komisji, Zarząd Powiatu Kolneńskiego pismem z dnia 7 października 2022 r. poinformował Komisję, że nie planuje przeprowadzenia kontroli w Szpitalu Ogólnym w Kolnie w zakresie zarzutów opisanych w skardze wyjaśniając, że sprawy dotyczące Szpitala Ogólnego w Kolnie są na bieżąco omawiane i analizowane na posiedzeniach Zarządu. Z uwagi na szczególnie trudną sytuację finansową i poważne zagrożenie działalności placówki, spowodowaną skutkami inflacji, a przede wszystkim wskutek ustawowej regulacji płac przy jednoczesnym niedofinansowaniu ze strony NFZ, Zarząd Powiatu zobowiązał dyrekcję szpitala do analizy i przedstawienia propozycji działań (w tym zmian organizacyjnych) mających na celu ograniczenie kosztów działania placówki. Podnoszone w skardze sprawy organizacji pracy w zakresie redukcji personelu na dyżurach są skutkiem działań dyrekcji mających na celu racjonalizację kosztów oraz zwiększenie wykorzystania potencjału ludzkiego, którym dysponuje Szpital.

Komisja na posiedzeniu w dniu 14 października 2022 r. po formalnym rozpatrzeniu skargi stwierdziła, że przedstawione w niej zarzuty dotyczą zagadnień z zakresu prawa pracy. Rada Powiatu nie jest organem upoważnionym (właściwym) do rozpatrywania sporów z zakresu prawa pracy występujących pomiędzy dyrektorem Szpitala Ogólnego w Kolnie a pracownikami. W związku z tym pozostawia się skargę bez rozstrzygnięcia merytorycznego.

W opinii Komisji pracownicy, którzy wskutek zmian czują się poszkodowani, mają prawo dochodzić swoich roszczeń ze stosunku pracy na drodze sądowej. Natomiast nadzór i kontrola

przestrzegania przepisów prawa pracy, w tym przepisów dotyczących stosunku pracy należy do zadań Państwowej Inspekcji Pracy.

OR
OGÓLNOPOLSKI ZWIĄZEK ZAWODOWY
PIELĘGNIAREK I POŁOŻNYCH
Zakładowa Organizacja Związkowa
przy Szpitalu Ogólnym w Kolnie
18-500 KOLNO, ul. Wojska Polskiego 69
NIP 291-000-21-90 R-450180261

Białystok, dnia 13 września 2022r.

14/09/2022 09:09
RPW.8954.2022



B7gD2QkU8

Małgorzata Krejszeff
Przewodnicząca Ogólnopolskiego Związku Zawodowego
Pielęgniarek i Położnych Zakładowa Organizacja
Związkowa przy Szpitalu Ogólnym w Kolnie

Przewodniczący Rady Powiatu

Szanowny Panie Przewodniczący,

Działając w imieniu pielęgniarek i położnych zatrudnionych w Szpitalu Ogólnym w Kolnie zwracamy szczególną uwagę na nieprawidłowości, które mają miejsce w placówce medycznej oraz dowolne działania dyrekcji w zakresie redukcji personelu na dyżurach, mającej miejsce w szczególności na Izbie Przyjęć oraz na Oddziale Położniczo – Ginekologicznym, które wywołują negatywne skutki zarówno w stosunku do pracowników jak i pacjentów szpitala.

Od dnia 09.09.2022r. w Szpitalu Ogólnym w Kolnie uległy zmianie zasady funkcjonowania Izby Przyjęć i NiŚOL, jednak dyrekcja szpitala odstąpiła od formalnego uregulowania wszelkich kwestii organizacyjnych i finansowych z nimi związanych. W konsekwencji **dyżur nocny i świąteczny pełni tylko jedna pielęgniarka stała** oraz doraźnie pielęgniarka instrumentariuszka z Bloku Operacyjnego. Taki sposób obsadzania dyżurów wprowadza chaos i brak stabilności w zakresie sprawowania opieki medycznej nad pacjentami zarówno Izby Przyjęć jak i Bloku Operacyjnego.

Opracowano również nieformalny system rotacji pielęgniarek, bowiem w sytuacji gdy pielęgniarka operacyjna/asystująca z Bloku Operacyjnego, pełniąca aktualnie obowiązki na Izbie Przyjęć, zostanie natychmiast wezwana na Blok Operacyjny, pielęgniarka z Izby Przyjęć wzywa pielęgniarkę z oddziału, do którego kierowany jest pacjent. Należy w tym miejscu wskazać, iż takie chwilowe zamiany, skomplikowane rotacje, poszukiwanie pielęgniarki, która w danym momencie jest w stanie świadczyć pomoc medyczną na Izbie Przyjęć oraz wielokrotne przemieszczanie się pielęgniarek pomiędzy oddziałami może negatywnie wpłynąć na zdrowie oraz życie pacjentów z uwagi

na brak stałej wykwalifikowanej kadry medycznej oraz znaczne opóźnienie w udzieleniu pomocy medycznej.

Wobec powyższego stałą opiekę na Izbie Przyjęć obecnie pełni tylko jedna pielęgniarka etatowa, co wywołuje w pielęgniarkach dyżurujących strach, stres i obawy przed nieudzieleniem pomocy wszystkim pacjentom stawiającym się w Izbie Przyjęć. Wówczas odpowiedzialność za wszystkich pacjentów spoczywa na jednej pielęgniarce, pełniącej dyżur, przy czym istnieje duże prawdopodobieństwo, iż nie będzie ona w stanie samodzielnie udzielić niezbędnej im pomocy.

Wobec powyższego istnieje wysokie prawdopodobieństwo wystąpienia zdarzenia niepożądanego na Izbie Przyjęć Szpitala Ogólnego w Kolnie, zagrażającego zdrowiu lub życiu pacjentów, wynikającego z bezpodstawnych i bezrefleksyjnych zmian wprowadzonych przez dyrekcję placówki, w zakresie redukcji obsady dyżurów.

Analogiczna sytuacja ma miejsce od sierpnia 2022r. na Oddziale Położniczo – Ginekologicznym z pododdziałem noworodkowym, bowiem na ustne polecenie dyrekcji szpitala odwołano z dyżurów część personelu pielęgniarskiego i położniczego, zatrudnionego na umowę o pracę, z powodu chwilowego braku pacjentów. **Obecnie na w/w oddziale dyżur pełni jedna położna na czterech odcinkach.** W ocenie personelu medycznego jak i związków zawodowych jest to absurdalna i niezrozumiała przyczyna wprowadzonej zmiany organizacyjnej, bowiem specyfika oddziału opiera się o świadczenie pomocy medycznej w sytuacjach nagłych, takich jak porody, odklejenie łożyska czy krwotoki, zatem konieczne jest zapewnienie odpowiedniej ilości pielęgniarek na każdym dyżurze. W przypadku nagłego wystąpienia jednocześnie kilku ciężkich przypadków zagrożenia zdrowia lub życia pacjentek bądź noworodków, położna pełniąca samodzielny dyżur, nie jest w stanie udzielić pomocy wszystkim pacjentom. Zatem w sytuacji wystąpienia zdarzenia niepożądanego powstaje odpowiedzialność po stronie podmiotu medycznego, która również nie została szczegółowo uregulowana przez dyrekcję szpitala.

Należy również wskazać, iż pielęgniarki świadczące pomoc medyczną na Izbie Przyjęć oraz na Oddziale Ginekologiczno – Położniczym są zatrudnione na podstawie umowy o pracę. Odwoływanie z dyżurów, które ma miejsce na powyższych oddziałach, nie zostało formalnie uregulowane, poprzedzone wręczeniem pracownikom wypowiedzenia warunków pracy i płacy lub zmniejszeniem wymiaru czasu pracy. Zatem personel pielęgniarski, odwołany z dyżuru nie posiada wiedzy w jakiej wysokości otrzyma wynagrodzenia za świadczoną pracę, bowiem dyrekcja szpitala nie wskazała, czy

miesięczne wynagrodzenie zostanie pomniejszone o kwotę odpowiadającą dyżurom nieprzepracowanym. Takie działanie stanowi naruszenie prawa do godziwego wynagrodzenia oraz zabezpieczenia finansowego pracowników.

Powyższe działanie dyrekcji Szpitala Ogólnego w Kolnie stanowi brak szacunku i lojalności do pracowników, bowiem wprowadzone zmiany mają charakter natychmiastowy i bezrefleksyjny jak również powodują stres, strach i poważne obawy po stronie personelu medycznego. W konsekwencji wprowadzonych zmian organizacyjnych pielęgniarki pełniące pojedyncze dyżury na wskazanych powyżej oddziałach boją się wykonywać swój zawód w obawie o niezawinione spowodowanie poważnego uszczerbku na zdrowiu pacjentów.

Z poważaniem,

.....Przewodnicząca.....
OZZPIP
Małgorzata Krejszeff 